

ОХРАНА ТРУДА



Евдокимова Юлия Вячеславовна –
заведующая отделом социально-
трудовых отношений Центрального
комитета Общероссийского
профессионального союза
работников жизнеобеспечения



Букин Игорь Николаевич –
заведующий отделом охраны труда
и социальных гарантий Центрального
комитета Общероссийского
профессионального союза работников
жизнеобеспечения

«ХОЖДЕНИЕ ПО МУКАМ» ИЛИ ДОКУЧЛИВАЯ СКАЗКА О БИОЛОГИЧЕСКОМ ФАКТОРЕ

— Мы с тобой шли? — Шли.
— Кожух нашли? — Нашли.
— Я тебе его дал? — Дал.
— Так, где же он? — Что?
— Ну, мы с тобой шли? — Шли.
— Кожух нашли? — Нашли.
— Я тебе его дал? — Дал.
— Так, где же он? — Что?

Эта история началась с того момента, когда в 2014 году взамен действующей системы аттестации рабочих мест (АРМ) по условиям труда была введена специальная оценки условий труда и Методика ее проведения (Федеральный закон от 28.12.2013 №426-ФЗ и приказ Минтруда от 24.01.2014 №33н, далее – СОУТ, Методика).

На предприятиях водопроводно-канализационного хозяйства одним из гигиенически значимых факторов является биологический.

Высокое содержание бактерий в сточных водах и образующихся осадков создают непосредственную эпидемиологическую опасность. Открытый технологический процесс, непосредственный контакт персонала с загрязненной водой и осадками, усугубляют эту опасность. Кроме того, в результате формирования аэрозоля сточных вод, загрязняется воздух вокруг аэротенков и отстойников.

Справочно: «Согласно пункта 3.1. Методических указаний МУ 2.1.5.800-99 «Водоотведение населенных мест, санитарная охрана водоемов. Организация госсанэпиднадзора за обеззараживанием сточных вод», утвержденных Минздравом РФ 27.12.1999 (далее - МУ 2.1.5.800-99), сточные воды являются основным источником микробного загрязнения объектов окружающей среды.

Пунктом 3.2. МУ 2.1.5.800-99 установлено, что к наиболее опасным в эпидемическом отношении относят следующие виды сточных вод:

- хозяйственно - бытовые сточные воды;
- городские смешанные (промышленно - бытовые) сточные воды;
- сточные воды инфекционных больниц и отделений;
- поверхностно - ливневые стоки;
- дренажные воды и др.

Практически все перечисленные виды сточных вод могут содержать патогенные микроорганизмы - возбудители таких инфекций, как холера, брюшной тиф, паратиф А и В, сальмонеллез, дизентерия, вирусные гепатиты А и Е, полиомиелиты 1 - 3 типов и другие энтеровирусные и аденовирусные заболевания, амебиаз, лямблиоз, лептоспироз, бруцеллез, туляремия, туберкулез, гельминтозы, кампилобактериозы».

Действовавший до 2014 года порядок аттестации рабочих мест (АРМ) предусматривал отнесение условий труда работников, занятых ремонтом и обслуживанием канализационных сетей, к классу 3.2. без проведения измерений(!) на основании применения Руководства по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса (Р 2.2.2006-05). Что давало право «по вредности» на дополнительные отпуска и повышенные размеры оплаты труда.

История умалчивает, по какой причине, но, во вновь принятой в 2014 году Методике такая норма была просто исключена. Затем последовали новые редакции Методики СОУТ, но, к сожалению, в перечне рабочих мест, в отношении которых «отнесение условий труда к вредным при воздействии биологического фактора (работы с патогенными микроорганизмами) осуществляется независимо от концентрации патогенных микроорганизмов и без проведения исследований (испытаний) и измерений», категория «работники канализационных сетей» отсутствовала.

На основании многочисленных обращений работников, технических инспекторов труда и руководителей территориальных профорганизаций о необходимости принять меры по решению этой проблемы, Профсоюз жизнеобеспечения совместно с работодателями и их объединениями на различных профсоюзных и отраслевых площадках, включая заседания

Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК), неоднократно поднимали вопрос о необходимости вернуть идентификацию биологического фактора у работников канализационных сетей.

«И пошли они степями ширококими, горами высококими...»

Были направлены соответствующие обращения о необходимости внесения изменений в Методику СОУТ:

1) в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

2) Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.А. Меню. Данное обращение Минстроем России было поддержано!

3) дважды, на имя Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева.

И, наконец, 03.02.2017 была проведена встреча Председателя Профсоюза жизнеобеспечения А.Д.Василевского, главного технического инспектора труда Санкт-Петербургской и Ленинградской межрегиональной организации Профсоюза А.А.Смирнова и Исполнительного директора Российской Ассоциации водоснабжения и водоотведения Е.В.Довлатовой с Министром труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилиным, на которой было принято решение

о необходимости внесении соответствующих изменений в Методику.

Впоследствии проект приказа изменений в Методику проведения СОУТ прошел общественное обсуждение и был согласован на рабочей группе по защите трудовых прав, охране труда, промышленной и экологической безопасности РТК, было получено положительное заключение Минэкономразвития России. 9 апреля 2019 года приказ Минтруда России № 229н был подписан Министром труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилиным и направлен на регистрацию в Минюст РФ!

Казалось, счастье было так близко.

А дальше произошли фундаментальные изменения в законодательстве РФ – механизм «Регуляторной гильотины», суть которой заключалась в массовой отмене устаревших советских и ранних российских нормативных актов. До 1 января 2021 года был введен мораторий на принятие новых НПА, устанавливающих обязательные требования.

Из-за действия этого моратория приказ Минтруда России от 09.04.2019г. №229н «повис в воздухе», Минюст России отказался его регистрировать. Государство взяло паузу для «инвентаризации» всех старых правил, и проект, защищающий работников канализаций, был отложен в долгий ящик. А затем и вовсе отправлен на доработку и на дальнейшее рассмотрение Подкомиссии при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

Надо сказать, что мы не опускали руки (оставляем за скобками многочисленную переписку с Минтрудом России, ФНПР, протоколы заседаний рабочих групп и т.д.), но в результате, учитывая позицию Профсоюза, поддержанную Минстроем России, были утверждены и вступили в силу с 1.01.2021 года Правила по охране труда в жилищно-коммунальном хозяйстве (приказ Минтруда России от 29.10.2020 №758н), в соответствии с пунктом 6 которых, определено, что «при выполнении работ в организациях и на объектах жилищно-коммунального хозяйства источниками профессионального риска повреждения здоровья работников могут быть воздействие вредных

и (или) опасных производственных факторов, в том числе:

- патогенные микроорганизмы (биологический фактор) в сточных и природных водах;
- яйца гельминтов в сточных водах».

А в 2023 году была утверждена приказом Минтруда России¹ новая Методика проведения СОУТ, в которой в п.8. устанавливается идентификация биологического фактора на рабочих местах работников, непосредственно осуществляющих работы по обслуживанию и ремонту относящихся к жилищно-коммунальному хозяйству канализационных сооружений и сетей, в том числе производственного оборудования на этих объектах!!!

Однако, скоро сказка сказывается, да не скоро дело делается.

В соответствии с пп. 37 и 38 той же Методики, отнесение условий труда к классу (подклассу) условий труда при воздействии биологического фактора на данных рабочих местах осуществляется без проведения исследований (испытаний) и измерений», но! на основе результатов проведения производственного контроля, в зависимости от группы патогенности микроорганизмов (возбудителей инфекционных заболеваний), согласно приложению № 2 к Методике.

Это означает, что новый порядок все равно не позволяет идентифицировать биологический фактор как «вредный» без проведения инструментальных лабораторных замеров, но уже в рамках производственного контроля, проведение которого практически невозможно по нескольким причинам:

- во-первых, отсутствие нормативной правовой документации проведения производственного контроля (санитарных правил, методических рекомендаций и нормативов) или разъяснений, регламентирующих его проведение. Ранее производственный контроль по биологическому фактору не проводился.
- во-вторых, незначительное количество, либо отсутствие в регионах соответствующих аккредитованных испытательных лабораторных центров, в виду специфики проведения таких обследований.

¹ приказ Минтруда России от 21 ноября 2023 № 817н

- в-третьих, лабораторные замеры состава сточных вод, работы с аэрозолями сточных вод в условиях открытого технологического процесса, носят формальный характер из-за воздействия множества динамичных и нестабильных внешних и внутренних факторов.

Например, концентрация биологического аэрозоля над аэротенком или в колодце зависит от направления ветра, температуры воздуха, времени суток и работы вентиляции. Если эксперт приехал на забор проб в ветреный день, когда аэрозоль сдуло, или в мороз, когда бактерии менее активны, лаборатория может выдать протокол «превышений ПДК не выявлено».

В результате, несмотря на колоссальный риск заражения опасными инфекциями (от гепатита А и лептоспироза до гельминтов), условия труда на этих рабочих местах по результатам СОУТ зачастую оцениваются как «допустимые».

Кстати, надо сказать, что в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15 июля 1999 №825 «Об утверждении перечня работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок» работникам, производящим работы по обслуживанию канализационных сооружений, оборудования и сетей проводятся профилактические прививки против гепатита А, брюшного тифа, – для соответствующего контингента работников, а также против туляремии, клещевого энцефалита, лептоспироза в зависимости от вида выполняемых работ.

Таким образом, работники продолжают работать с грязными сточными водами и дышать канализационными испарениями, получают прививки от «чумы и холеры», но не получают «вредность», со всеми вытекающими льготами и компенсациями, предусмотренными Трудовым кодексом РФ.

В своем письме² о разъяснении учета биологического фактора при проведении СОУТ Минтруд сообщил следующее:

«Отнесение условий труда к классу при воздействии биологического фактора представляется возможным только из результатов проведения производственного контроля.

При отсутствии результатов производственного контроля провести оценку условий труда по данному фактору не представляется возможным.

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» осуществление производственного контроля является обязанностью работодателя.

Вопросы федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением работодателями санитарного законодательства, в том числе в части проведения производственного контроля, относятся к компетенции Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).»

А вот выдержка из письма Роспотребнадзора на соответствующий запрос Профсоюза жизнеобеспечения: «Санитарными правилами и нормами не установлены требования по проведению производственного контроля за биологическим фактором на рабочих местах работников, занятых ремонтом и обслуживанием канализационных сетей.

Официальное толкование положений нормативного правового акта вправе осуществлять орган, издавший нормативный акт, либо орган, специально уполномоченный на это в установленном порядке.

Таким образом нормы права, установленные в нормативном правовом акте Минтрудом России, вправе разъяснить только Минтруд России».

Шах и мат!

Справедливости ради, надо отметить, что позже, в своем письме от 21.02.2025 года Роспотребнадзор согласился с тем, что «пункты 37 и 38 Методики содержат внутренние противоречия. Неочищенные сточные воды представляют потенциальную опасность для здоровья работников, контактирующих с ними в процессе трудовой деятельности. Условия труда работников, занятых ремонтом и обслуживанием канализационных сетей без проведения измерений необходимо относить к классу 3.2. Проведение лабораторных исследований – нецелесообразно».

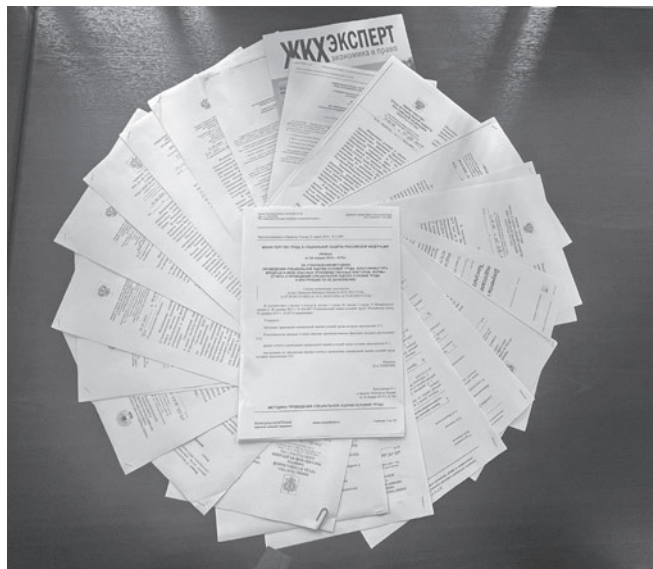
Но и это мнение Роспотребнадзора не помогло в решении вопроса по проведению СОУТ. Возможно, было бы целесообразно вернуться

² от 17 апреля 2024 года №15-1/ООГ-1553

к «хорошо забытому старому», ну а пока «Мы с тобой шли? Шли. Кожух нашли? Нашли...» и далее по тексту.

Прошло 12 лет.

Столько было сказано и написано, в том числе и на страницах журнала «ЖКХЭксперт: экономика и право», о хроническом кадровом дефиците в ЖКХ. Основной причиной отсутствия мотивации, особенно у молодежи, к трудоустройству на предприятия нашей отрасли, конечно, является низкий уровень заработной платы, но не только. Немаловажными негативными факторами, снижающими привлекательность профессий в ЖКХ, являются не всегда безопасные и, далеко не всегда комфортные условия труда, в том числе в канализационных сетях и очистных сооружениях.



На сегодняшний день организации в сфере водоснабжения и водоотведения не проводят в рамках производственного контроля идентификацию биологического фактора в силу не только затратности самого процесса, но и по причине незаинтересованности работодателя в появлении дополнительных расходов на персонал. Да и в рамках тарифного регулирования надо еще доказать регуляторам обоснованность таких расходов, учитывая имеющиеся в этом вопросе законодательные бреши и противоречия.

Каким образом можно заинтересовать и удерживать квалифицированный персонал на пред-

приятиях отрасли, когда, мало того, что работники подвергаются риску заражения, так еще и лишены всех компенсаций за нанесенный вред здоровью?

Но эта проблема не только «кадровая». По большому счету, в настоящее время происходит грубейшее нарушение конституционных и трудовых прав человека на справедливые условия труда, отвечающих требованиям безопасности, а также на справедливую оплату труда и возмещение вреда, причиненного работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей.

О необходимости принятия мер и скорейшего решения проблемы невозможности учета биологического фактора на рабочих местах в канализационных и очистных сооружениях Профсоюз жизнеобеспечения выступил на площадке рабочей группы по кадровому вопросу Комиссии по ЖКХ Общественного совета при Минстрое России 23 июня 2026 года. Участниками заседания было принято решение просить Минстрой России вынести этот вопрос на ближайшее заседание Межведомственной рабочей группы по реализации национального проекта «Кадры» в сфере жилищно-коммунального хозяйства с приглашением представителей Минтруда России и Роспотребнадзора.

Дополнительно было направлено обращение Профсоюза жизнеобеспечения руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты потребителей и благополучия человека – Главному государственному санитарному врачу РФ о даче разъяснений.

Профсоюз продолжит настаивать о недопустимости нарушения прав работников отрасли и будет выступать в защиту их интересов и гарантий! Рассчитываем в этом и на поддержку профессионального сообщества и Минстроя России, как сторон, заинтересованных в повышении эффективной деятельности предприятий отрасли, что, несомненно, зависит от квалификации персонала и добросовестного отношения к своей работе, чей труд надо уважать и ценить!