



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ –  
ОБЩЕРОССИЙСКИЙ  
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ  
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119  
Тел. (495) 938-80-24; факс (495) 938-21-35  
www.alswu.ru

19.11.2021 № 01/163  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заместителю Координатора  
профсоюзной стороны  
Российской трёхсторонней  
комиссии по регулированию  
социально-трудовых отношений,  
Заместителю Председателя ФНПР

Н.Н.Кузьминой

**Уважаемая Пина Николаевна!**

Общероссийский профсоюз работников жизнеобеспечения (далее – Профсоюз), в соответствии с п.51 Единого плана работы Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на 2 квартал 2021 года по вопросу «О проблемах реализации Отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации и развития отраслевой системы социального партнерства», сообщает следующее.

Отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации заключено между Профсоюзом и Общероссийским отраслевым объединением работодателей в сфере жизнеобеспечения (далее – ОООР ЖКК) на 2017-2019 годы, и пролонгировано до 2022 года, в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ). ОТС, как правовой акт в сфере регулирования социально-трудовых отношений в ЖКХ РФ, размещено в официальных правовых базах и системах и является обязательным к применению Организационными ЖКХ, на которые оно распространено в силу ст.48 ТК РФ, в том числе на основании письма Минтруда России от 03.02.2017 № 14-4/10/В-835.

Отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации и Отраслевая система социального партнерства (далее соответственно – ОТС, ОССП) должны способствовать проводимой государственной политике по обеспечению социального партнерства, закрепленной в Конституции Российской Федерации (ст.75.1; п.4, ч.1, ст.114), реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на трехлетний период на 2021 - 2023 годы (далее –

Генеральное соглашение) и являются инструментами, обеспечивающими баланс интересов работодателей и работников и стимулирующими рост реальных трудовых доходов работников отрасли.

Однако, существует ряд проблем нормативно-правового и административного характера, которые, не только тормозят развитие социального партнерства на федеральном и региональном уровнях, но ставят под угрозу выполнение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации № 474 от 21 июля 2020г.

Основной проблемой в реализации ОТС является игнорирование органами государственного тарифного регулирования (далее – Органы регулирования) норм ОТС для Организаций ЖКХ, на которых распространяется действие ОТС, при установлении регулируемых цен (тарифов) в части включения в них расходов на персонал из-за ограничений, установленных предельными индексами платы граждан за коммунальные услуги. В нерегулируемых Организациях ЖКХ также не применяются нормы ОТС при установлении платы за услугу, в части включения в них расходов на персонал Управляющих организаций, из-за чего размер платы не покрывает расходы на выполнение требований законодательства по содержанию общего имущества многоквартирных домов.

Не применение норм ОТС, отсутствие единообразных подходов к формированию фонда оплаты труда в составе цен и тарифов в процессе ценообразования на жилищно-коммунальные услуги приводят к возникновению негативной ситуации в отрасли, связанной с низким уровнем заработной платы и кадровому оттоку. На сегодняшний день уровень заработной платы в сфере жизнеобеспечения существенно отстает от показателей средних заработных плат в других сферах деятельности и от средних показателей по регионам России. По данным мониторинга Профсоюза в некоторых субъектах РФ она составляет 40-70% от средней по региону (Приложение №1 к письму).

Сложившаяся система искусственного сдерживания роста заработной платы в отрасли приводит к тому, что работа в жилищно-коммунальной сфере не является желаемой и престижной для молодежи и квалифицированных специалистов. Идет вымывание профессионалов, квалифицированных работников в смежные отрасли с более достойными условиями оплаты труда. По данным территориальных комитетов Профсоюза жизнеобеспечения текучесть кадров во многих Организациях ЖКХ достигает 30-50%. Молодёжь в общей численности персонала составляет около 20%.

Вышеперечисленные проблемы усугубляют неблагоприятную ситуацию по стабильности и безопасности в отрасли. Высокий уровень аварийности на объектах ЖКХ является следствием многих причин, в перечне которых большой

процент составляет человеческий фактор. Слабая мотивированность и привлекательность трудоустройства молодежи и квалифицированных специалистов в жилищно-коммунальной сфере так же не способствует повышению уровня благоустройства и предоставления качественных услуг населению страны.

Еще одной проблемой развития системы социального партнерства нормативно-правового характера является отсутствие в трудовом законодательстве критериев мотивированного отказа работодателей от присоединения к ОТС. В Минтруд России в установленные сроки (до 19.03.2017 года) поступило порядка 200 письменных отказов, многие из которых в нарушение требований ст.48 ТК РФ не содержали протоколов консультаций с трудовым коллективом или выборным органом первичной профсоюзной организации.

Отсутствие критериев мотивированного отказа делает невозможным оценить его объективность, усложняет процесс переговоров и создает правовые коллизии, решение которых возможно только в судебном порядке.

Профсоюз также обращает внимание на важность участия Минстроя России в содействии развитию системы социального партнёрства в сфере ЖКХ. Профсоюз и ОООР ЖКК считают роль Минстроя России, как уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере ЖКХ в развитии принципов и систем социального партнёрства весьма значимой, в том числе в вопросах выработки механизмов, направленных на соблюдение баланса интересов органов публичной власти, работодателей и работников, в лице профсоюзных организаций, при рассмотрении социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в отрасли. Сфера ЖКХ имеет огромный потенциал повышения эффективности, который по экспертным оценкам достигает 40%, и развитие отраслевой системы социального партнёрства может и должно этому способствовать.

Профсоюз в основном поддерживает позицию Общероссийского отраслевого объединения работодателей сферы жизнеобеспечения (далее – ОООР ЖКК) в отношении вопроса «О проблемах реализации Отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации и развития отраслевой системы социального партнерства» (приложение к письму на 4 листах) и предлагает в свою очередь:

**1. Рекомендовать Минтруду России,** совместно с Отраслевыми профсоюзами и объединениями работодателей:

– разработать рекомендации для субъектов Российской Федерации по формированию и развитию систем социального партнерства на региональном уровнях, вести разъяснительную работу в среде органов публичной власти,

работодателей и профсоюзов, стимулирующую их участие в системе социального партнерства;

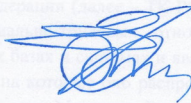
- подготовить для согласования и утверждения РТК критерии мотивированного отказа от присоединения к отраслевым тарифным соглашениям;
- организовать проведение совместных консультаций с Минстроем России, отраслевым Профсоюзом и объединением работодателей по вопросу содействия развитию социального партнерства в ЖКХ в целях повышения эффективности регулирования социально-трудовых и экономических отношений в этой сфере.

## **2. Рекомендовать ФАС России:**

- направить письмо в Органы государственного тарифного регулирования субъектов Российской Федерации по применению единого подхода к определению величины фонда оплаты труда, других расходов, связанных с персоналом, которые включаются в необходимую валовую выручку регулируемых организаций жилищно-коммунальной сферы, с учетом ОТС;
- учесть вопрос применения условий отраслевых соглашений (в том числе ОТС в сфере ЖКХ) и отраслевые нормативы трудовых затрат в качестве эталонных расходов на оплату труда при разработке проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)».

**3. Рекомендовать Минстрою России** рассмотреть вопрос о подписании соглашения, как стороне социального партнерства, по реализации ОТС, являющегося подзаконным Трудовому кодексу Российской Федерации отраслевым правовым актом и обязательным для применения Организациями ЖКХ.

Председатель Профсоюза



А.Д.Василевский

Исполнитель:  
Евдокимова Ю.В.  
8(495)938-82-85