



Международная  
организация  
труда

# ▶ Глобальный анализ тенденций поведения профсоюзов в период пандемии COVID-19

Краткое изложение основных выводов



Краткий обзор

## ► Краткий обзор

**Сфера труда испытывает на себе глубокое влияние мировой пандемии COVID-19.** Для поддержки доходов и сохранения рабочих мест, а также для предотвращения полного обвала экономики в странах мира введены в действие беспрецедентные по масштабу программы налоговых льгот.

Непременным условием разработки и осуществления целесообразных стратегий и политики противодействия негативному влиянию кризиса, вызванного пандемией, а также построения инклюзивного общества является **действенный социальный диалог** и взаимодействие между органами власти, организациями работодателей и работников.

На начальном этапе выполнения **глобального анализа тенденций поведения профсоюзов в период пандемии COVID-19** определялось, какие категории трудящихся оказались, по мнению профсоюзов, в наиболее тяжелом положении и какие секторы больше всего пострадали от пандемии. Затем давалось краткое описание реакции профсоюзов на кризис, вызванный пандемией, и прогресса, достигнутого в ходе трех- или двухстороннего социального диалога или двухстороннего взаимодействия с правительством в 133 странах мира, включая одну территорию, в период с марта по август 2020 года. При этом указывалось, одобряли ли профсоюзы социально-экономические меры правительства и имели ли место нарушения прав трудящихся и профсоюзов. В заключение приводились рекомендации о том, как профсоюзы могут укрепить потенциал противодействия и способствовать построению «лучшей жизни в новых условиях».

**Выводы глобального анализа тенденций** опираются на анализы региональных тенденций, касающихся реакции профсоюзов на COVID-19. Они отражают информацию, которую национальные профсоюзные органы передали специалистам ACTRAV, работающим в составе внешних бюро МОТ, информацию базы данных МОТ о COVID-19, а также информацию, полученную из других источников, таких как национальные и международные профсоюзные организации.

### Какие категории трудящихся и секторы, по мнению профсоюзов, пострадали больше всего и находятся в наиболее тяжелом положении?

Больше всего от кризиса, вызванного COVID-19, во всем мире пострадали **работники сферы здравоохранения и экстренных служб**. Они рисковали своей жизнью ради спасения других людей, несмотря на наблюдающийся дефицит СИЗ. В числе тех, кто пострадал больше всего из-за отсутствия защиты и гарантий замещения доходов или сбережений, случайного характера

трудовых отношений и исключения из сферы действия мер поддержки, находятся и **работники неформальной экономики, самозанятые и временные работники**. Наконец, резкое снижение спроса и прибыли вплоть до полного прекращения своей работы испытали микро-, малые и средние предприятия (ММСП).

В наиболее тяжелом положении преимущественно в силу неформального и случайного характера выполняемой ими работы, плохих условий труда, подверженности насилию и маргинализации, а также отсутствия защиты или помощи со стороны государственных служб, оказались **женщины, молодежь, работники-мигранты, беженцы и инвалиды**.

Больше всего от пандемии пострадали такие секторы, как **туризм, автомобильный и морской транспорт, а также гражданская авиация и строительство, торговля и гостиничный бизнес, индустрия досуга и развлечений, обрабатывающая промышленность**. Действующие в них предприятия испытали временную остановку или прекращение экономической деятельности, ограничения свободы передвижения и закрытие границ, серьезный риск банкротства и резкий спад, оказывающий негативное воздействие на занятость, предложение услуг и уровень обеспеченности сырьем и материалами.

### Реакция профсоюзов на кризис, вызванный COVID-19

**Трудящиеся активно участвуют в процессе социального диалога:** социальный диалог применялся для достижения консенсуса об адресных мерах защиты работников и предприятий в рамках противодействия пандемии в 108 из 133 (81 проценте) стран. Как минимум, **одна форма социального диалога** (трехсторонний, двухсторонний или оба) применялись во всех странах арабского мира и 88 процентах стран Азии, за которыми следуют страны Европы и Центральной Азии (84 процента), Африки (77 процентов), а также Северной и Южной Америки (76 процентов).

**Трехсторонний диалог** между государством, профсоюзами и организациями работодателей имел место в 79 из 133 (59 процентах) стран. Если профсоюзы участвовали в дискуссиях по вопросам политики, среди тем переговоров чаще всего фигурировали меры в сфере социальной защиты и занятости, а также обязательства по взаимодействию в области производственных отношений, меры налогового характера и охрана труда (ОТ).

**Двухсторонний диалог между работодателями и профсоюзами** отмечался в 82 из 133 (62 процентах) стран. Работодатели и работники часто выражали одни и те же опасения в отношении достаточности принимаемых мер и отсутствия на рынке необходимых материалов и сырья (например, СИЗ). В ряде случаев они

направляли органам власти совместные заявления, предложения или просьбы. Они также вводили в действие усиленные меры ОТ или договаривались о выплате отдельным категориям работников дополнительных пособий. В ряде случаев для того, чтобы предотвратить коллективные увольнения, а также укрепить гарантии занятости, они подписывали между собой меморандумы о взаимопонимании или соглашения с Радиовещательной ассоциацией Содружества.

**Двухстороннее взаимодействие между профсоюзами и государством** имело место в 46 из 133 (34 процентах) стран, включая одну территорию. Темы переговоров включали поправки к действующему законодательству в свете кризиса, вызванного COVID-19, выплату пособий в связи с сокращением кадров и пособий по безработице тем, кто потерял работу, меры поддержки дохода самозанятых и нуждающихся, дополнительные пособия медицинским работникам, а также необходимые меры охраны труда и здоровья трудящихся.

**Целенаправленные действия профсоюзов в интересах своих членов (работников)** включали создание фондов чрезвычайной помощи, организацию информационно-разъяснительных кампаний, учебных программ и услуг по подбору вакансий на рынке труда, юридические консультации, распределение продуктовых наборов и СИЗ, а в некоторых случаях – признание COVID-19 как производственной травмы.

Ограничительные и карантинные меры оказали большое влияние на **профсоюзное строительство**. В итоге если некоторые профсоюзы решили прекратить сбор членских взносов, то другие увидели в кризисе возможность для проведения разъяснительной работы и охвата работников неформальной экономики и провели успешные кампании по привлечению членов. Другие профсоюзы разработали новаторские методы объединения и налаживания связей со своими членами, а также проведения гуманитарных акций для сохранения своей актуальности.

**Одобрение государственных мер противодействия COVID-19:** В целом профсоюзы приветствовали государственные меры противодействия COVID-19 и демонстрировали поддержку в форме обеспечения их соблюдения со стороны работников. Однако во многих случаях они были недовольны практической реализацией механизмов социального диалога, а также отстранением профсоюзов от участия в процессе принятия решений и отсутствием ясности в отношении принимаемых мер. В некоторых случаях их критика касалась неспособности органов власти обеспечить адекватную защиту всем, в том числе тем работникам, которые обычно не попадают в сферу действия принимаемых мер в силу своего статуса занятости.

Некоторые профсоюзы из различных регионов указали на **нарушения прав работников и профсоюзов**.

Большинство нарушений отмечались в арабских государствах (67 процентов стран) и странах Азиатско-Тихоокеанского региона (35 процен-

тов), за которыми следуют Европа и Центральная Азия (29 процентов), Африка (21 процент), Северная и Южная Америка (20 процентов). Предметом нарушений были в основном международные трудовые нормы, положения трудового законодательства, касающиеся процедуры увольнения, продолжительности рабочего времени и порядка выплаты заработной платы, а также правила ОТ.

**Рекомендации органам власти и работодателям со стороны профсоюзов:** Предметом обращений в органы власти в целях принятия неотложных мер были всеобщая медицинская помощь, расширение выплаты пособий по временной нетрудоспособности и безработице, а также семейных пособий, денежные трансферты, гарантии занятости и дохода, финансовая помощь предприятиям, соблюдение правил охраны труда, натуральные выплаты и признание COVID-19 производственной травмой. В числе средне- и долгосрочных рекомендаций фигурировали укрепление механизма **социального диалога**, **расширение охвата социальной защиты**, **осуществление долгосрочных инвестиций в социальную сферу и систему социального обеспечения**, а также **списание внешних долгов**.

## Выводы

**Профсоюзам следует рассматривать кризис как сигнал вносить свой вклад в дальнейшее ускорение прогресса и в продвижение трудовой и социальной повестки дня.** Для этого им необходимо добиваться признания, участвовать в процессах принятия решений и заключения коллективных договоров, способствуя таким образом распространению основополагающих прав, минимальной заработной платы адекватного размера, максимальной продолжительности рабочего времени, медицинских услуг и пособий социальной защиты для всех, а также правил охраны труда и здоровья на производстве.

**Для дальнейшего ускорения прогресса нужны меры глобального масштаба, опирающиеся на действенный социальный диалог** и благоприятные производственные отношения. Профсоюзам следует добиваться того, чтобы временные меры, принятые с целью противодействия пандемии COVID-19, дали толчок мощному процессу восстановления экономики в средне- и долгосрочной перспективе в соответствии с приоритетами, указанными МОТ в своих принципах политики противодействия кризису, вызванному COVID-19.

**Целями профсоюзной повестки дня по укреплению потенциала противодействия и расширению прав в условиях кризиса, вызванного COVID-19, должны быть:** формирование политической воли, содействие укреплению механизмов социального диалога, создание базы знаний и потенциала, укрепление представительской функции, неуклонное содействие достижению приоритетов трудящихся, предложение новых услуг, расширение партнерств, активное участие в процессах ООН по устойчивому развитию, обмен информацией и усвоение опыта кризисов прошлого.

## Кто пострадал от кризиса, вызванного COVID-19?

Наиболее пострадавшие категории работников

### Медицинские работники



### Работники неформальной экономики



### Работники-мигранты



### Самозанятые и временные работники



### Микро-, малые и средние предприятия



Работники, находящиеся в наиболее тяжелом положении

### Женщины



70%

▶ медицинских работников и работников социальной сферы в 104 странах

70%

▶ работников неформальной экономики в развивающихся странах



▶ Режим карантина, введенный в связи с Covid-19, привел к резкому росту бытового насилия, жертвами которого стали преимущественно женщины

### Молодежь



- ▶ Миллионы молодых людей столкнулись с невозможностью осуществить переход к достойному труду и перспективой социального исключения
- ▶ Пандемия уничтожает рабочие места и перспективы занятости, а также подрывает процессы образования и профессиональной подготовки

### Инвалиды



- ▶ При том, что инвалиды составляют **15%** населения мира, они больше других пострадали от пандемии
- ▶ Им угрожает маргинализация в социально-экономическом и медицинском плане, а государственные службы не имеют достаточных возможностей, чтобы охватить эту категорию населения

### Беженцы



- ▶ Многие из них живут в переполненных лагерях, где трудно обеспечить социальную дистанцию или режим карантина

### Туризм



- ▶ В связи с карантином, ограничением свободы передвижения и потенциальной потерей от 850 миллионов до 1,1 миллиарда международных туристов многие отели, рестораны, туроператоры, авиакомпании и круизные лайнеры приостановили свою деятельность на неопределенный срок
- ▶ Сектор туризма может потерять от 100 до 120 миллионов рабочих мест

Наиболее пострадавшие секторы

### Транспорт

- ▶ **Наземный транспорт:** Во многих странах мира введены ограничения внутреннего транзита грузов и (или) закрыты пограничные переходы для грузового транспорта.



- ▶ **Морской транспорт:** Ограничения свободы передвижения и закрытие портов серьезно нарушили работу морского транспорта.



- ▶ **Гражданская авиация:** По данным ИКАО, в период с января по август 2020 года объем пассажирских перевозок сократился на 1,8 миллиарда человек, или на 69%, а размер убытков авиакомпаний составил от 340 до 380 миллиардов долларов США.



## ▶ Какие секторы больше всего пострадали от кризиса, вызванного COVID-19?

### ▶ Строительство



- ▶ До пандемии многие строительные рабочие трудились на основе договоров, ограниченных сроком выполнения проектов. У многих из них сократилась продолжительность рабочего времени, многие подверглись увольнению или практически сразу же лишились заработка.
- ▶ В развивающихся странах, где значительная часть строительства относится к неформальной экономике, строительные рабочие находятся в критической ситуации в связи с вероятным отсутствием выходных пособий, пособий по безработице и других пособий социальной защиты.

### ▶ Другие секторы, пострадавшие от кризиса, вызванного COVID-19:

#### ▶ Торговля



#### ▶ Гостиницы



#### ▶ Сфера досуга



#### ▶ Промышленность



## ▶ Что делать профсоюзам для укрепления потенциала противодействия и расширения прав работников в условиях кризиса, вызванного COVID-19, и последующего процесса восстановления экономики?



- ▶ Укреплять политическую волю



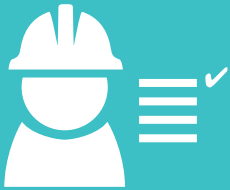
- ▶ Способствовать укреплению механизмов социального диалога



- ▶ Формировать базу знаний и потенциал



- ▶ Укреплять представительскую функцию



- ▶ Неуклонно содействовать достижению приоритетов трудящихся



- ▶ Предлагать новые услуги



- ▶ Расширять партнерства



- ▶ Активно участвовать в процессах ООН по устойчивому развитию



- ▶ Обмениваться информацией







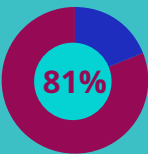
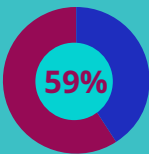
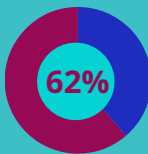
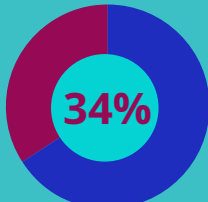
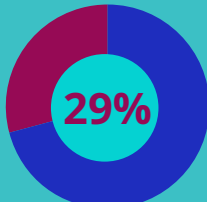


- ▶ Создавать новые альянсы



- ▶ Учиться на опыте кризисов прошлого

► **Таблица 1:**  
**Обзор участия профсоюзов в процессах трехстороннего и двухстороннего социального диалога с государством, а также наблюдаемых нарушений прав профсоюзов (работников)**

	Социальный диалог			Двухстороннее взаимодействие	Наблюдаемые нарушения
	Как минимум, одна форма социального диалога	Трехсторонний диалог	Двухсторонний диалог	между государством и профсоюзами	прав работников/ профсоюзов
 <b>Африка</b>	36/47 (77%)	28/47 (60%)	28/47 (60%)	12/47 (26%)	10/47 (21%)
 <b>Северная и Южная Америка</b>	19/25 (76%)	15/25 (60%)	14/25 (56%)	9/25 (36%)	5/25 (20%)
 <b>Арабские государства</b>	6/6 (100%)	2/6 (33%)	6/6 (100%)	3/6 (50%)	4/6 (67%)
 <b>Азиатско-Тихоокеанский регион</b>	15/17 (88%)	10/17 (59%)	12/17 (70%)	7/17 (41%)	6/17 (35%)
 <b>Европа и Центральная Азия</b>	32/38 (84%)	24/38 (63%)	22/38 (58%)	15/38 (39%)	11/38 (29%)
 <b>Мир</b>	 81%	 59%	 62%	 34%	 29%

▶ **Контакты:**

ACTRAV  
International Labour Office  
4 route des Morillons  
CH-1211 Geneva 22  
Switzerland  
T: +41 22 799 70 21  
E: [actrav@ilo.org](mailto:actrav@ilo.org)